

Sumar

| | |
|---------------|----|
| Prefață | 11 |
|---------------|----|

TITLUL I Introducere în dreptul administrativ

CAPITOLUL I

Administrarea publică ca obiect de reglementare administrativ-juridic

| | |
|---|----|
| § 1. Administrarea socială: noțiuni generale | 17 |
| § 2. Esența și particularitățile de bază ale administrării publice (activității executive) .. | 19 |
| § 3. Funcțiile de bază ale puterii executive | 21 |
| § 4. Principiile de organizare și funcționare ale organelor puterii executive. | 22 |
| § 5. Formele de realizare a puterii executive și clasificarea lor | 29 |

CAPITOLUL II

Dreptul administrativ ca ramură a dreptului public și ca știință. Sistemul dreptului administrativ

| | |
|---|----|
| § 1. Definierea dreptului administrativ | 33 |
| § 2. Obiectul dreptului administrativ | 37 |
| § 3. Metoda dreptului administrativ | 40 |
| § 4. Sistemul dreptului administrativ | 43 |
| § 5. Corelația dreptului administrativ cu ramurile înrudite ale sistemului național de drept | 45 |
| § 6. Izvoarele dreptului administrativ | 46 |
| § 7. Știința dreptului administrativ | 53 |

CAPITOLUL III

Normele și raporturile de drept administrativ

| | |
|---|----|
| § 1. Definiția și structura normei de drept administrativ | 56 |
| § 2. Clasificarea normelor de drept administrativ | 62 |
| § 3. Realizarea normelor de drept administrativ | 64 |
| § 4. Raporturile de drept administrativ | 64 |

TITLUL II

Subiecții dreptului administrativ

CAPITOLUL IV

Definiția de subiect al dreptului administrativ și capacitatea administrativ-juridică a subiecților dreptului administrativ

- §1. Definiția de subiect al dreptului administrativ77
- §2. Capacitatea administrativ-juridică a subiecților dreptului administrativ83

CAPITOLUL V

Subiecții particulari ai dreptului administrativ

- §1. Capacitatea administrativ-juridică a subiecților individuali ai dreptului administrativ84
- §2. Statutul administrativ-juridic al cetățeanului Republicii Moldova.....86
- §3. Statutul administrativ-juridic al cetățenilor străini și al apatrizilor94
- §4. Regimul de pașapoarte în Republica Moldova96
- §5. Garantarea drepturilor cetățenilor privind exercitarea puterii executive.....99
- §6. Dreptul cetățenilor la petiționare102
- §7. Procedura de soluționare a petițiilor104

CAPITOLUL VI

Organele puterii executive ca subiecți colectivi și cei în masă ai dreptului administrativ

- §1. Puterea executivă. Noțiuni specifice.....110
- §2. Definiția și sistemul organelor puterii executive (organelor administrației publice).....113
- §3. Clasificarea organelor puterii executive.....118

CAPITOLUL VII

Instituția Președintelui Republicii Moldova ca subiect al dreptului administrativ

- §1. Considerații generale privind instituția șefului statului.....120
- §2. Instituirea instituției de Președinte (șef de stat) în Republica Moldova.....123
- §3. Alegerea Președintelui Republicii Moldova și modalitatea de investire în funcție..125
- §4. Atribuțiile de bază ale Președintelui Republicii ca subiect al administrării.....129
- §5. Actele emise de Președintele Republicii Moldova141
- §6. Responsabilitatea și răspunderea Președintelui Republicii Moldova144

CAPITOLUL VIII

Guvernul Republicii Moldova ca subiect al dreptului administrativ

- §1. Evoluția instituției. Noțiune. Aspecte terminologice.....150

| | |
|--|-----|
| § 2. Rolul Guvernului în sistemul organelor puterii statale. Principiile și direcțiile de bază ale activității Guvernului | 154 |
| § 3. Structura Guvernului și modul lui de constituire și investire. Durata mandatului | 158 |
| § 4. Competența Guvernului și principalele împuterniciri | 166 |
| § 5. Actele Guvernului | 170 |
| § 6. Organizarea activității Guvernului | 175 |
| § 7. Responsabilitatea și răspunderea Guvernului | 179 |

CAPITOLUL IX

Autoritățile centrale de specialitate ale administrației publice ca subiecți ai dreptului administrativ

| | |
|--|-----|
| § 1. Locul și rolul autorităților centrale de specialitate în exercitarea funcțiilor executive ale statului | 184 |
| § 2. Structura administrației publice centrale | 183 |
| § 3. Funcționarea autorităților centrale de specialitate și reglementarea juridică a activității lor | 185 |

CAPITOLUL X

Organele administrației publice locale ca subiecți ai dreptului administrativ

| | |
|---|-----|
| § 1. Administrația publică locală. Aspecte de drept comparat | 190 |
| § 2. Principii contemporane de organizare a administrației publice locale | 191 |
| § 3. Principiile organizării administrației publice locale în Republica Moldova | 194 |
| § 4. Administrația publică locală de nivelul întâi | 203 |
| § 5. Administrația publică locală de nivelul doi | 217 |
| § 6. Specificul organizării și funcționării administrației publice în municipiul Chișinău | 225 |
| § 7. Particularitățile administrării publice în unitatea teritorial-administrativă Găgăuzia-Yeri | 228 |

CAPITOLUL XI

Serviciul public, funcția publică și statutul funcționarului public

| | |
|---|-----|
| § 1. Serviciul public: noțiune și conținut, principiile, regimul de drept public și trăsăturile | 232 |
| § 2. Funcția publică: legalitatea, trăsăturile și principiile ei | 237 |
| § 3. Funcționarul public: definirea, clasificarea, investirea în funcția publică și statutul administrativ-juridic | 245 |
| § 4. Responsabilitatea și răspunderea juridică ca elemente constitutive ale statutului funcționarului public | 261 |
| § 5. Modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu ale funcționarului public | 271 |

TITLUL III

Formele de activități ale autorităților administrației publice

CAPITOLUL XII

Definirea formei și categoriile acțiunilor de administrare

- §1. Definirea formei de administrare275
- §2. Importanța determinării și delectării corecte a formelor de administrare.....277
- §3. Categoriile formelor de administrare279

CAPITOLUL XIII

Actele juridice ale organelor puterii executive și celor ale administrației publice locale (actele administrative)

- §1. Definirea, trăsăturile de bază și natura juridică a actelor administrative283
- §2. Clasificarea actelor administrative286
- §3. Condițiile de legalitate și eficacitate ale actelor administrative289
- §4. Procedura de elaborare a actelor administrative.....294
- §5. Efectele juridice ale actelor administrative303

CAPITOLUL XIV

Contractele administrative

- §1. Teoria contractelor administrative ca formă juridică de activitate a organelor administrației publice.....308
- §2. Clasificarea contractelor administrative.....313
- §3. Contractul administrativ în raport cu actul administrativ316
- §4. Delimitarea contractului administrativ față de contractul civil322
- §5. Părțile în contractul administrativ. Diferența de poziție325
- §6. Obiectul contractului administrativ326

TITLUL IV

Metodele de administrare

CAPITOLUL XV

Definirea și tipurile (genurile) metodelor de administrare

- §1. Noțiunea și particularitățile metodelor de administrare.....331
- §2. Clasificarea metodelor de administrare334
- §3. Esența metodelor de administrare directe și celor indirecte338
- §4. Convingerea ca metodă de influență a subiectului administrării asupra conștiinței celui administrat340
- §5. Stimularea (încurajarea) în sistemul metodelor de administrare.....341

CAPITOLUL XVI

Sistemul de licențiere în Republica Moldova

| | |
|---|-----|
| § 1. Noțiunea, conținutul și principiile sistemului de licențiere | 344 |
| § 2. Cadrul juridic al sistemului de licențiere | 346 |
| § 4. Suspendarea și retragerea licenței | 353 |

CAPITOLUL XVII

Supravegherea administrativă ca metodă de administrare publică

| | |
|---|-----|
| § 1. Noțiunea de supraveghere administrativă și conținutul ei, subiecții supravegherii. . | 356 |
| § 2. Supravegherea de stat a sănătății publice. | 358 |
| § 3. Supravegherea de stat a măsurilor antiincendiară | 369 |
| § 4. Supravegherea regimului armelor și al munițiilor cu destinație civilă | 374 |

CAPITOLUL XVIII

Regimurile administrativ-juridice

| | |
|---|-----|
| § 1. Bazele teoriei regimurilor juridice. | 378 |
| § 2. Noțiunea și caracteristica regimurilor administrativ-juridice speciale | 380 |
| § 3. Specificul regimului stării de urgență | 384 |
| § 4. Specificul regimului stării de asediu | 388 |
| § 5. Specificul regimului stării de război | 391 |
| § 6. Înfăptuirea justiției în perioada stării de urgență, de asediu sau de război | 393 |

TITLUL V

Constrângerea administrativ-juridică, faptele ilicite și răspunderea juridică

CAPITOLUL XIX

Constrângerea administrativ-juridică

| | |
|--|-----|
| § 1. Noțiunea și particularitățile constrângerii administrativ-juridice. | 399 |
| § 2. Clasificarea măsurilor de constrângere administrativ-juridică. | 403 |
| § 3. Tipurile și caracteristica măsurilor de prevenire | 404 |
| § 4. Sistemul măsurilor de curmare (stopare) a raporturilor juridice de conflict, specificul aplicării lor. | 412 |
| § 5. Aplicarea forței fizice, mijloacelor speciale și a armei de foc ca măsuri de constrângere administrativă | 416 |

CAPITOLUL XX

Răspunderea și responsabilitatea juridică în dreptul administrativ

| | |
|--|-----|
| § 1. Responsabilitatea și răspunderea ca instituții juridice ale dreptului administrativ. | 427 |
| § 2. Apariția și interpretarea conceptului răspunderii administrative | 432 |
| § 3. Răspunderea administrativă patrimonială. | 436 |
| § 4. Răspunderea administrativ-disciplinară | 447 |

TITLUL VI

Regimul legalității în sfera administrării publice

CAPITOLUL XXI

Asigurarea legalității în administrarea publică

| | |
|--|-----|
| § 1. Conținutul și importanța legalității în procesul administrării publice | 461 |
| § 2. Particularitățile și modalitățile de asigurare a regimului legalității în administrarea publică | 463 |
| § 3. Definirea, conținutul și modalitățile controlului | 464 |
| § 4. Controlul parlamentar | 465 |
| § 5. Controlul prezidențial | 475 |
| § 6. Controlul administrativ | 476 |

CAPITOLUL XXII

Contenciosul administrativ

ca metodă de asigurare a legalității în activitatea organelor executive

| | |
|--|-----|
| § 1. Noțiunea, sistemul și istoricul contenciosului administrativ | 487 |
| § 2. Trăsăturile și clasificarea contenciosului administrativ | 490 |
| § 3. Condițiile de admisibilitate ale acțiunii în contenciosul administrativ | 491 |
| § 4. Procedura examinării acțiunii în contenciosul administrativ | 498 |

CAPITOLUL XXIII

Contravenția ca temei juridic al răspunderii contravenționale

| | |
|--|-----|
| § 1. Definiția contravenției | 506 |
| § 2. Conținutul juridic al contravenției | 514 |
| § 3. Conținutul constitutiv al contravenției | 525 |
| § 4. Cauzele de inexistență a contravenției | 547 |

CAPITOLUL XXIV

Răspunderea contravențională

ca formă distinctă a răspunderii juridice

| | |
|--|-----|
| § 1. Răspunderea contravențională: noțiune, conținut și scopul aplicării | 551 |
| § 2. Natura juridică a răspunderii contravenționale și particularitățile ei | 557 |
| § 3. Principiile răspunderii contravenționale | 560 |
| § 4. Delimitarea răspunderii contravenționale de alte forme ale răspunderii juridice | 568 |

CAPITOLUL XXV

Sancțiunea contravențională ca instituție juridică a dreptului contravențional

| | |
|---|-----|
| § 1. Noțiunea de sancțiune contravențională, trăsăturile și scopul aplicării ei | 578 |
| § 2. Principiile determinării legale a sancțiunilor contravenționale și aplicării lor | 580 |
| § 3. Sistemul sancțiunilor contravenționale și clasificarea lor | 581 |
| § 4. Modalitatea aplicării sancțiunilor contravenționale | 590 |